

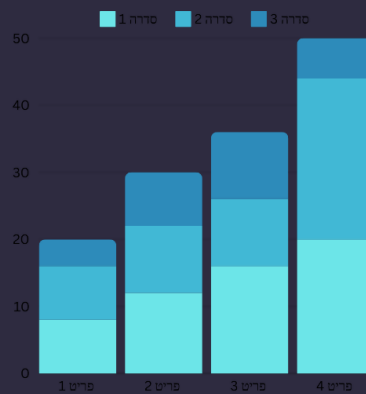


הביטוח
הלאומי

מנהל מחקר ותכנון
Research and Planning

התקציב הביטוחי והלא ביטוחי

תחזית לשנת 2024
ואומדן ביצוע לשנת 2023





ביטוח לאומי

מינהל המחקר והתכנון

התקציב הביטוחי והלא ביטוחי תחזית לשנת 2024 ואומדן ביצוע לשנת 2023

גבריאלה היילברון, מנהל המחקר והתכנון

נטליה גיטלסון, מנהל המחקר והתכנון

רפאלה כהן, יועצת

אלדד שקד, יועץ כלכלי

	תוכן
4	1. מבוא
4	התקציב הביטוחי
4	התקציב הלא-ביטוחי
6	2. מנגנון התקבולים של הביטוח הלאומי
6	א. הכנסות מגביית דמי ביטוח מהציבור
6	ב. הכנסות מריבית
7	ג. הכנסות משיבוב
9	3. תקצוב שיפוי והשתתפות הממשלה בתקציב הביטוח הלאומי
10	4. תקציב 2024-2023 - תקבולים, תשלומים ועודף תקציבי
12	5. אומדן ביצוע 2023
14	6. תחזית ל-2024
14	תקבולים
16	7. הוצאות ביטוחיות - גמלאות ומגמות עיקריות
18	8. מימון הקצבאות
19	9. תקציב לא-ביטוחי 2024-2023
20	הוצאות לא ביטוחיות - גמלאות ומגמות עיקריות
21	10. עדכון הקצבאות 2024
23	11. חקיקה - תקציב 2024
23	חוק ההתייעלות הכלכלית לשנים 2023 ו-2024
23	מענקי חרבות ברזל
24	12. מספר מקבלי הגמלאות 2024-2022
25	13. ההוצאות המנהליות בתקציב התפעולי 2024-2023
26	14. הוצאות לגורמי חוץ בתקציב התפעולי 2024-2023
27	נספח א' - מדדים מקרו-כלכליים בבסיס תקציב 2024
28	נספח ב' - תרשימים
28	תרשים 1: ענפי הביטוח כאחוז מסך הגמלאות – זיקנה ושאיירים, סיעוד ונכות כללית...
29	תרשים 2: שיעורי דמי ביטוח – שכיר (אחוז)
30	נספח ג' - תקציב הביטוח הלאומי לפי ענפים

1. מבוא

תקציב הביטוח הלאומי מתחלק לשני חלקים – **התקציב הביטוחי והתקציב הלא-ביטוחי**.

התקציב הביטוחי

התקציב הביטוחי מהווה את הרכיב המרכזי בתקציב הביטוח הלאומי. מטרת הקצבות הביטוחיות למזער נזק מסיכונים שונים של המבוטחים על פני מעגל החיים, ולהבטיח קיום רמת חיים מסוימת על ידי תשלום קצבות אם הסיכונים מתרחשים. קביעת הסיכונים, היקף הקצבות והתנאים לקבלתן נקבעו בחקיקה. בין הקצבות הביטוחיות יש מחליפות שכר ואחרות, קצבות קצרות מועד וארוכות מועד, אוניברסליות וסלקטיביות.

התקציב הביטוחי כולל מבחינת התשלומים את הקצבות הביטוחיות ומבחינת התקבולים את דמי הביטוח, את השתתפות הממשלה, את תקבולי הריבית על יתרת האג"ח ואת ההכנסות משיבוב. התקציב הביטוחי הוא אשר משפיע על עודפיו של הביטוח הלאומי ועל איתנותו הפיננסית.

התקציב הלא-ביטוחי

מטרתו העיקרית של התקציב הלא-ביטוחי (מכוח סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי והסכמים נוספים) היא תמיכה באוכלוסייה קשת יום באמצעות תשלום של קצבות קיום, ובקבוצות אוכלוסייה נוספות (כנפגעי איבה) הממומנות מתקציב המדינה. רכיב זה, אף שאיננו ביטוחי במהותו, הוא אבן יסוד בתפישת הצדק החלוקתי והביטחון הסוציאלי, ועל כן הוא מהווה חלק מהותי מתפקידי הביטוח הלאומי. מאחר שאינו ביטוחי, תקציב זה לא יכול להיות ממומן מכספי דמי הביטוח אלא מתקציב המדינה. למעשה הביטוח הלאומי מהווה זרוע מבצעת של הממשלה ביחס לקצבות הלא ביטוחיות.

התקציב הלא ביטוחי כולל הכנסות והוצאות בגין תשלומי הקצבות הלא ביטוחיות. התשלומים משמשים מענה לצרכי השעה ועבור ההוצאות המנהליות לצורך תשלום קצבות אלו.

בנוסף, הביטוח הלאומי אחראי לגביית דמי ביטוח בריאות (על-פי חוק ביטוח בריאות ממלכתי תשנ"ד-1994) ועל העברתם לקופות החולים ביחד עם השלמת סל בריאות. זוהי פעילות לא ביטוחית ואף מכונה בדוחות הכספיים של הביטוח הלאומי "פעילות עבור אחרים".

כל הפעילות מכוח סעיף 9 ודמי ביטוח בריאות אינם משפיעים על העודף/גירעון בתקציב הביטוח הלאומי.

התחזיות במסמך זה בנויות על מידע מנהלי שברשות מינהל המחקר והתכנון וכן על הנחות כלכליות, דמוגרפיות, שינויים במספר מקבלי הקצבות ואחרות, שביצע מינהל המחקר והתכנון על בסיס הערכות של בנק ישראל, הלמ"ס, משרד האוצר, בנקים ובתי השקעות.

התקציב ל-2024 וביצועו יעודכנו בהתאם לצורך במהלך השנה, בהתאם לתחזיות המתעדכנות מעת לעת ולתיקוני החקיקה במידה ויהיו.

2. מנגנון התקבולים של הביטוח הלאומי

תקבולי ביטוח לאומי מתחלקים לארבעה סוגים עיקריים:

- א. הכנסות מגביית דמי ביטוח מהציבור.
- ב. הכנסות מריבית על קרן ההשקעות.
- ג. הכנסות משיבוב.
- ד. הכנסות מתקצוב, שיפוי והשתתפות הממשלה.

א. הכנסות מגביית דמי ביטוח מהציבור

הכנסות מסכומים שהביטוח הלאומי גובה כדמי ביטוח מכוח חוקים ותקנות. עיקר ההכנסות ממעסיקים בגין עובדים שכירים, בהתאם לשכר העובדים. הכנסות נוספות הן הכנסות ממי שאינם שכירים (בעיקר עצמאים), על פי חיוב הביטוח הלאומי בהתאם לשומת מס האחרונה של המבוטח או בהתאם לשיעור המינמלי הקבוע בחוק. להלן שיעור דמי ביטוח לאומי משנת 2019 ועד היום:

לוח 1: שיעור דמי הביטוח בשנים 2019-2024

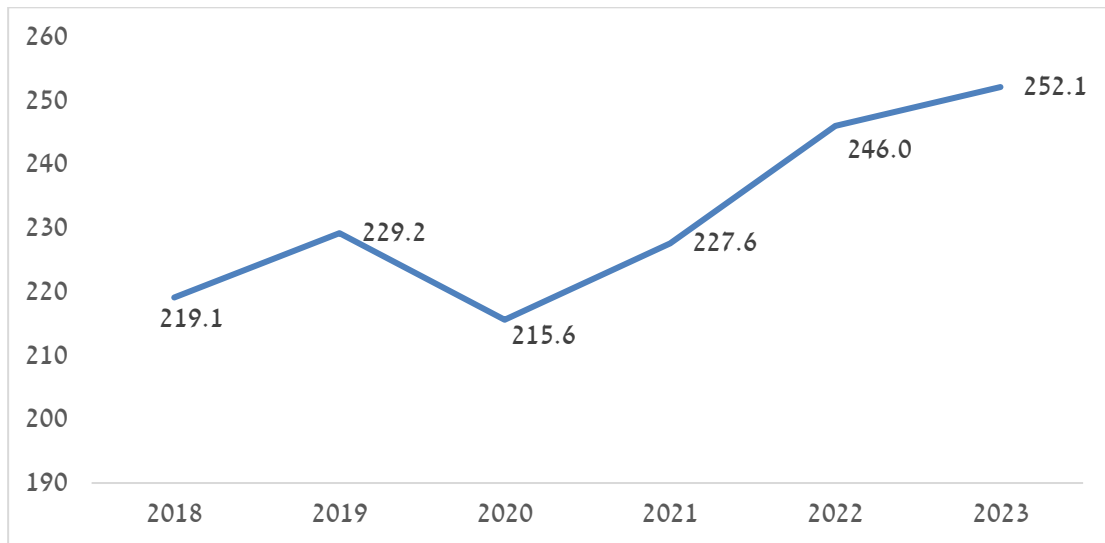
עצמאים	עובד + מעסיק	
2.87%	3.95%	שיעור מופחת - עד שכר של 7,522 ש"ח (החל מינואר 2024)
12.83%	14.60%	שיעור מלא - מעל שכר של 7,522 ש"ח ועד השכר המירבי - 49,030 ש"ח (החל מינואר 2024)

שיעור מופחת הוא שיעור נמוך של דמי ביטוח המשולם על הכנסות של עד 60% מהשכר הממוצע (לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי). כלומר, נכון לשנת 2024 עד רמת שכר של 7,522 ש"ח משולם שיעור מופחת. השיעור המלא משולם מהשכר המופחת ועד לתקרת שכר שנקבעה בחוק, אשר נכון לשנת 2024 עומדת על 49,030 ש"ח.

ב. הכנסות מריבית

כאשר קיים עודף בתקציב, ביטוח לאומי משקיע באג"ח את העודף התקציבי ואת קרן האג"ח שנפרעת, בהתאם לצורכי הנזילות הקיימים.

תרשים 1: יתרת קרן האג"ח 2018-2023 (מיליארדי ש"ח)



ביטוח לאומי משקיע באיגרות חוב בלתי סחירות, מסדרות מיוחדות המונפקות עבורו על ידי ממשלת ישראל. במקרה של חוב בלתי סחיר הערך של האגרות אינו נקבע בשוק ההון. האגרות צמודות למדד המחירים לצרכן ונושאות ריבית צמודה המשולמת אחת לשישה חודשים.

האיגרות המונפקות הן משני סוגים וההשקעה מתחלקת באופן שווה בין שניהם:

א. איגרות חוב מסוג "עיבל": איגרת ל-20 שנה הנושאת ריבית בשיעור שנתי של 5.5%, כאשר מדד הבסיס הוא המדד שפורסם בחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים מהשנה התשיעית.

ב. איגרות חוב בריבית משתנה על פי תנאי השוק: איגרת ל-17 שנה הנושאת ריבית, כאשר מדד הבסיס הוא המדד המתייחס לחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים מהשנה השישית.¹ הריבית על איגרת זו נקבעת במועד ההנפקה בשיטה שהוסכמה עם משרד האוצר ומחושבת על ידי בנק ישראל, והיא מותאמת לריבית על איגרות חוב המונפקות על ידי הממשלה באותו חודש. שיעור הריבית הממוצעת ל-2021 היה -0.7%, ל-2022 היה 0.02%, ל-2023 שיעור הריבית הסתכם ב-1.2%.

ג. הכנסות משיבוב

הכנסות משיבוב ("פיצוי צד שלישי") הן הכנסות לפי סעיף 328 לחוק, מחברות ביטוח ואוצר המדינה, בגין פיצוי על גמלה ששולמה למבוטח. על פי סעיף 328(א) לחוק הביטוח הלאומי, אם מתרחש מקרה

¹ יצוין כי איגרת חוב זו היא כיום היחידה הקיימת בישראל ל-17 שנים. האוצר מחשב את הפרמיה לאורך התקופה בתהליך של אינטרפולציה.

שבגיננו הביטוח הלאומי חייב לשלם גמלה למבוטח או לבני משפחתו וישנה עילה לחייב צד שלישי לשלם פיצויים לאותו נפגע, לפי פקודת הנזיקין או לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, רשאי הביטוח הלאומי לתבוע מאותו צד שלישי פיצוי על הגמלה ששילם או שהוא עתיד לשלם (להלן - שיבוב). בגמלאות שביטוח לאומי זכאי לשיבוב בגינן נכללות גמלאות נפגעי עבודה ותלויים, גמלת ניידות, גמלת שאירים, גמלת סיעוד וגמלת נכות כללית.

ב-2021 נחתם הסכם עם חברות הביטוח בנוגע לתביעות שיבוב בעילת תאונות דרכים. בהתאם לתנאי ההסכם שולמה ב-2021 מקדמה בסך של כ-1 מיליארד ש"ח על חשבון עילות שנוצרו בין השנים 2022-2014, כך שכל תביעת שיבוב שתתבקש מחברות הביטוח ולחברת הביטוח לא תהיה טענה, תקוזה התביעה מול המקדמה עד לקיזוזה המלא. מ-2023 נקבע בהסדר תשלום גלובאלי תחליף לזכות השיבוב. התשלום יהיה אחוז מהגביה של חברות הביטוח בענף ביטוח רכב מנועי.

3. תקצוב שיפוי והשתתפות הממשלה בתקציב הביטוח הלאומי

הכנסות הביטוח הלאומי מאוצר המדינה בתקציב הביטוחי כוללות מספר רכיבים, וכולם על פי חוק הביטוח הלאומי.

- **שיפוי אוצר על הכנסות דמי ביטוח** - על פי סעיף 32(ג1) לחוק, מקציב האוצר לביטוח לאומי מדי חודש אחוזים בשיעורים הקבועים בחוק מסך כל התקבולים שגבה הביטוח הלאומי ממעסיקים ומעובדים עצמאיים. על פי החוק, האוצר משפה בגובה 7.1% על גבייה משכירים, ובגובה 5.65% על גבייה מלא שכירים.
- **מענק אשפוז - ענף אמהות** - לפי סעיף 32(ג2) – אוצר המדינה ישפה את הביטוח הלאומי על מלוא ההוצאות שהוציא בגין מענק אשפוז. יולדת שזכאית למענק לידה, זכאית גם למימון הוצאות האשפוז שלה. הביטוח הלאומי משלם את הוצאות האשפוז של היולדת **ישירות לבתי החולים**. בגין הוצאות אלו מתקבל תשלום מקביל מלא מאוצר המדינה. תשלום זה אינו משפיע על הגרעון/עודף בתקציב.
- **מקדם דמוגרפי - ענפים אזרח ותיק ושאיירים וסיעוד** - על פי סעיף 32(ז) ישפה אוצר המדינה את הביטוח הלאומי בעבור גידול באוכלוסיות זכאי אזרח ותיק ושאיירים וסיעוד (להלן "המקדם הדמוגרפי"). השיפוי יחושב כמכפלה בין הפרש השיעורים בגידול האוכלוסיות לאוכלוסייה הכללית לבין סך הקצבאות ששולמו בענפים אלו. על פי סעיף 32(ז), סכום השיפוי לא יעלה על תקרה של 750 מיליון ש"ח לשנה (בערכי 2016, צמוד למדד המחירים לצרכן המשמש לעדכון הקצבאות). בשנת 2019 עבר לראשונה סכום המקדם הדמוגרפי בגין שיעור הגידול באוכלוסיית הזכאים לגמלאות הסיעוד ואזרח ותיק (לפי נתוני 2018) את התקרה, ומשנה זו משולמת לביטוח לאומי התקרה הקבועה בחוק (מוצמדת למדד).
- **הקצבת האוצר על הגבייה - בכל ענפי הביטוח** - על פי סעיף 32(א) - שיעור הקצבה אחיד משולם לביטוח לאומי כאחוז מהתקבולים שגבה ביטוח לאומי בכל ענפי הביטוח כקבוע בלוח י' ומתשלומי אוצר המדינה לפי סעיף 32(ג1) (כלומר ההקצבה היא גם על שיפוי האוצר).
- **מענק מעבר בשל דחיית גיל פרישה** – על פי סעיף 269(ג) ישפה אוצר המדינה את הביטוח הלאומי בעקבות העלאת גיל הפרישה לנשים ודחיית מועד זכאותן לקצבת אזרח ותיק, בעבור נשים שנולדו מינואר 1960 עד דצמבר 1966 עשויות להיות זכאיות למענק מעבר .
- **דמי קבורה** – האוצר ישפה את הביטוח לאומי בגין שינויים שהתקבלו בתקנות הביטוח הלאומי בנושא דמי קבורה (סכומים אלו לא יעלו 25 מיליון ש"ח – מחירי 2022).

4. תקציב 2024-2023 - תקבולים, תשלומים ועודף תקציבי

לוח 2: תשלומים ותקבולים של הביטוח הלאומי, 2024-2023

(2023 אומדן, 2024 תחזית, מיליוני ש"ח)

<u>2024</u>	<u>2023</u>	
214,611	203,698	תקבולים
116,929	118,288	תקבולים ביטוחיים
64,173	65,678	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
42,895	42,804	הקצבת אוצר והשתתפות הממשלה
8,294	8,436	ריבית על השקעות
1,567	1,370	פיצויים מצד שלישי
29,164	20,156	תקבולים לא ביטוחיים
28,504	19,518	מימון גמלאות לפי סעיף 9 לחוק וחוקים אחרים
660	638	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
68,517	65,254	ביטוח בריאות והשלמת סל בריאות
228,256	203,526	תשלומים
130,574	118,116	תשלומים ביטוחיים
128,278	115,896	גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,297	2,220	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
29,164	20,156	תשלומים לא ביטוחיים
68,517	65,254	ביטוח בריאות והשלמת סל בריאות
-13,645	173	תקבולים פחות תשלומים

לוח 3 : תקציב ביטוחי, ביטוח לאומי 2023-2024, לפי מקורות גבייה וענפי תשלום

(2023 אומדן, 2024 תחזית) מיליוני ש"ח

<u>2024</u>	<u>2023</u>	
54,688	55,611	הכנסות שכירים
5,310	5,801	הכנסות לא שכירים
<u>4,174</u>	<u>4,266</u>	שיפוי גבייה אוצר
64,173	65,678	סך גבייה-ציבור
42,895	42,804	הקצבת אוצר
8,294	8,436	ריבית מהשקעות
<u>1,567</u>	<u>1,370</u>	פיצויים מצד שלישי
116,929	118,288	סך הכנסות
41,989	39,362	אזרח ותיק ושאיירים
18,528	16,237	סיעוד
32,180	27,674	נכות כללית
58	56	תאונות
9,037	8,268	נפגעי עבודה
9,948	9,636	אמהות
9,602	9,128	ילדים
6,091	4,962	אבטלה
829	558	פש"ר
<u>14</u>	<u>14</u>	הענקות צדק
128,278	115,896	סך גמלאות
2,297	2,220	הוצאות מנהל
-13,645	173	עודף (גירעון) תקציבי

5. אומדן ביצוע 2023

אומדן סך התשלומים² עבור שנת 2023 הסתכמה בכ-138 מיליארד ש"ח (לעומת כ-115 מיליארד ש"ח בשנת 2022). אומדן התקבולים בשנת 2023 הסתכם בכ-138 מיליארד ש"ח לעומת כ-120 מיליארד ש"ח בשנת 2022.

גמלאות ביטוחיות - לפי חוק ביטוח לאומי

עיקר התקציב בשנת 2023 הוא לגמלאות ביטוחיות, שנאמדו בכ-118 מיליארד ש"ח (85% מסך התשלומים, לא כולל הוצאות מנהל, לא כולל ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות), לעומת כ-103 מיליארד ש"ח בשנת 2022 (89% מכלל התשלומים). העלייה בתשלומים נובעת בעיקרה, מגידול בכמויות הזכאים לקצבאות, עדכון קצבאות, וכן מהוצאות הנובעות מאירועי 7 באוקטובר והלחימה במסגרת "חרבות ברזל" (בעיקר תשלומי אבטלה וכן השלכות על גמלאות נוספות).

אבטלה – בשנת 2023 אומדן תשלומי האבטלה הוערך ב-5 מיליארד ש"ח (לא כולל הוצאה ע"ח האוצר עקב הוראת שעה בתקופת המלחמה, ראה תקציב לא ביטוחי), זאת לעומת 3.2 מיליארד ש"ח בשנת 2022. העלייה בתשלומי האבטלה בשנת 2023 נובעת מהגידול בכמות המובטלים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".

קצבאות נכות – אומדן ההוצאה כולל התחשבות בהשלכות "מלחמת חרבות ברזל" עקב הארכת זכאויות זמניות בתחילת המלחמה.

תקבולים בתקציב הביטוחי

בשנת 2023 נאמדו התקבולים הביטוחיים בכ-118 מיליארד ש"ח ובשנת 2022 הסתכמו בפועל בסך כ-110 מיליארד ש"ח. העלייה בתקבולים בהיקף של כ-6% נובעת מעלייה בשכר הממוצע במשק ומשיעורי התעסוקה. במסגרת האומדן נלקחה בחשבון האטה בגבייה ברבעון האחרון של 2023 בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".

שיפוי והקצבת אוצר – השיפוי וההקצבה הם נגזרת של הגבייה בפועל.

ריבית על השקעות – אומדן הכנסות הריבית בשנת 2023 נאמדה בכ-8.4 מיליארד ש"ח. במידה והיקף ההשקעות יפחת עם השנים כתוצאה מירידה בעודפים – תפחת גם הריבית על ההשקעות.

גמלאות ותקבולים לפי סעיף 9 וחוקים נוספים

כ-20 מיליארד ש"ח נאמדו בגין גמלאות לא-ביטוחיות בשנת 2023 (לעומת כ-12 מיליארד ש"ח בשנת 2022). הגמלאות הממומנות במלואן מתקציב המדינה מהוות כ-15% מסך התשלומים (לא כולל ביטוח

² כולל הוצאות מינהל אלא אם צוין אחרת.

בריאות והשלמת סל הבריאות). בשנת 2023 הייתה עלייה משמעותית בגמלאות הלא-ביטוחיות (איבה ומילואים בעיקר) בעקבות אירועי 7 באוקטובר והלחימה ב"חרבות ברזל".

תשלומים ותקבולים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", ביטוח לאומי שילם בשנת 2023 מענקים ייעודיים בשיפוי האוצר: מענק אכלוס, מענקי עידוד ותמרוץ ומענק מיוחד לבני 67 ומעלה. מענקים אלו הינם מעבר לגידול שחל בתשלומי האיבה והאבטלה. ההוצאה בשנת 2023 בגין מענקים אלו הסתכמו בכ-1 מליארד ש"ח כמו כן, ביטוח לאומי דחה את מועדי הגבייה לאוכלוסיות מסוימות, לא ביצע פעולות אכיפה וניתן פטור מתשלומי דמי ביטוח למעסיקים שעובדיהם יצאו לחופשה ללא תשלום.

תשלומים ותקבולים של דמי ביטוח בריאות והשלמת סל בריאות

תשלומים ותקבולים של דמי ביטוח בריאות והשלמת סל בריאות נאמדו בשנת 2023 בכ-65 מיליארד ש"ח. ביטוח לאומי מחלק את כספי דמי ביטוח הבריאות שגבה יחד עם כספי השלמת הסל לקופות החולים על פי נוסחת הקפיטציה שנקבעה בחוק הבריאות. השלמת מימון סל הבריאות מועברת אף היא מהביטוח הלאומי למשרד הבריאות.

גירעון/עודף בתקציב ביטוח לאומי

הגירעון/העודף בתקציב ביטוח הלאומי נגרם מהתקציב הביטוחי בלבד שכן מתקבל שיפוי בגין התשלומים הלא ביטוחיים. בשנת 2022 הביטוח הלאומי היה בעודף של 5.5 מיליארד ש"ח. בשנת 2023 אומדן העודף הצפוי בתקציב הביטוחי הוא כ-0.2 מיליארד ש"ח. בשנת 2024 צפוי גירעון של כ-13.6 מיליארד ש"ח על פי התקציב.

6. תחזית ל-2024

תקבולים

- **הכנסות מגבייה** - התחזית לגבייה מהציבור הינה ירידה כ-2.3% לעומת שנת 2023. התחזית מבוססת על ירידה בהיקף הגבייה כתוצאה מההערכות לגבי השפעת מלחמת "חרבות ברזל".
- **הקצבת אוצר** - בחוק ההסדרים לשנים 2021-2022 נקבעו אחוזי השתתפות חדשים בסעיף 32(א) כדי לשקף את השתתפות הממשלה הנובעת מהשינויים שבוצעו בגמלאות לאנשים עם מוגבלות, העלאת גיל הפרישה לנשים והתחשבות עם האוצר בעקבות הקפאת השכר הממוצע (לפי סעיף 2 בחוק הביטוח הלאומי). כפי שאפשר לראות, שיעור ההשתתפות בשנת 2023 היה 58.88%. בשנת 2024 שיעור ההשתתפות יעלה ל-59.81%.
לוח 4: שיעור השתתפות הממשלה בתקציב ביטוח לאומי לפי סעיף 32(א)

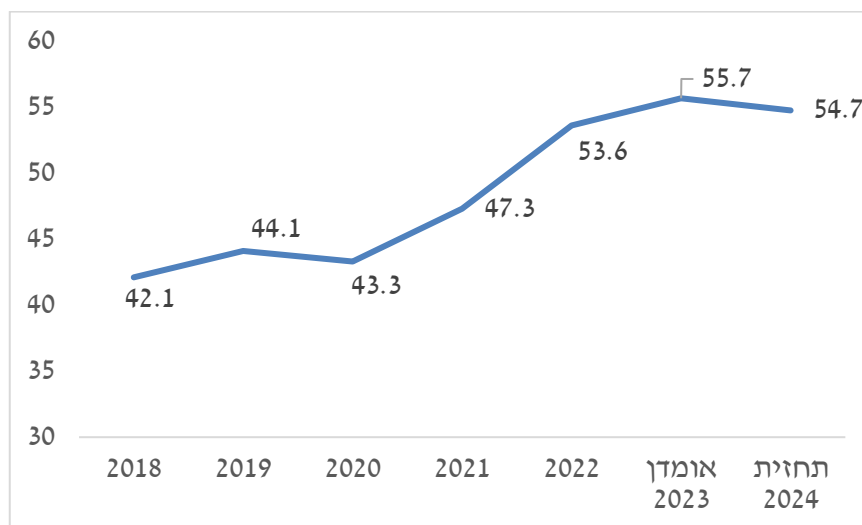
2024	2023	2022	2021	2020	2019	אחוז ההקצבה על פי חוק
59.81%	58.88%	53.89%	57.26%	55.74%	56.04%	

- **הכנסות מריבית** - התחזית להשקעות במחצית הראשונה של 2024 היא כ-10.5 מיליארד ש"ח. תחזית ההכנסות הריבית בשנת 2024 היא כ-8.3 מיליארד ש"ח.
- **הכנסות משיבוב** - בשנת 2021 נחתם הסכם עם חברות הביטוח בנושא שיבוב בגין תאונות דרכים. בהתאם לתנאי ההסכם, בשנת 2021 שולמה מקדמה בסך של כ-1 מיליארד ש"ח על חשבון תיקי שיבוב שעילתם נוצרה בשנים 2014-2022, כך שכל תביעת שיבוב שתבקש מחברות הביטוח ולחברת הביטוח לא תהיה טענה – התביעה תקוזז מהמקדמה עד לקיזוזה המלא. אם לאחר מכן יהיו תביעות נוספות (בגין שנים אלו), יועבר עבורן תשלום נוסף (כלומר, מעבר למקדמה). לגבי עילות חדשות שייווצרו מ-2023, נקבע בהסדר תשלום גלובאלי כתחליף לזכות השיבוב. התשלום יהיה כאחוז מהגבייה של חברות הביטוח בענף ביטוח רכב מנועי. בשנת 2023 נאמדו תשלומים אלו ב-576 מיליון ש"ח ובשנת 2024 תחזית התשלומים הינה כ-598 מיליון ש"ח. בגין עילת נזיקין (שעליה ההסכם לא חל) תחזית סכום ההכנסות השנתיות היא כ-779 מיליון ש"ח. בנוסף, הכנסות משיבוב כוללות את תקבולי האוצר לפי תיקון מספר 102 לחוק הביטוח הלאומי, שיפוי אוצר בגין תאונות במגזר הציבורי.

הכנסות מגבייה מהציבור

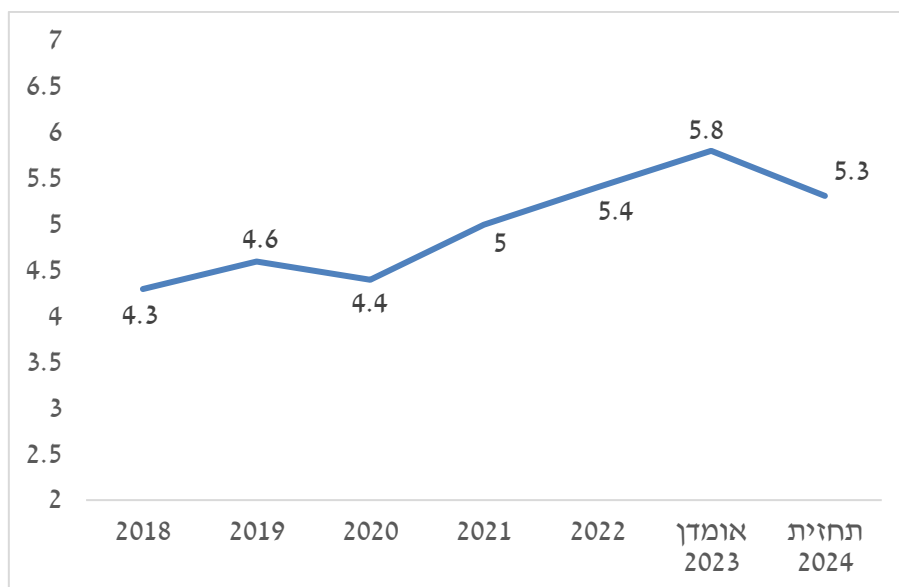
הכנסות משכירים: אומדן ההכנסות משכירים בשנת 2024 מהוות כ-47% מאומדן התקבולים בתקציב הביטוח. בשנת 2020 ההכנסות נפגעו בעיקר ממשבר הקורונה. בשנת 2021 הייתה התאוששות וההכנסות עלו מעבר לסכומים שלפני הקורונה, מגמה זאת נמשכה בשנים 2022-2023, למעט הרבעון האחרון של 2023. בשנת 2024 התחזית מניחה ירידה בגבייה לאור השפעת מלחמת "חרבות ברזל" על השכר ועל היקף המועסקים. תרשים 2 להלן מתאר את הכנסות ביטוח לאומי מגביית דמי ביטוח משכירים בפועל (הכולל אומדן 2023 ותחזית 2024):

תרשים 2: הכנסות מגביית דמי ביטוח שכירים, מיליארדי ש"ח, 2018-2024



הכנסות מלא שכירים (בעיקר עצמאים): אומדן הכנסות מלא שכירים בשנת 2024 מהוות כ-4.5% מאומדן התקבולים בתקציב הביטוחי של ביטוח לאומי. בדומה למגמה בקרב ההכנסות משכירים, בשנת 2020 ההכנסות מלא שכירים נפגעו בעיקר ממשבר הקורונה. בשנת 2021 ישנה התאוששות וההכנסות עלו על הסכומים שלפני הקורונה, מגמה זאת נמשכה בשנים 2022-2023, למעט הרבעון האחרון של 2023. תרשים 3 להלן מתאר את הכנסות ביטוח לאומי מגביית דמי ביטוח מלא שכירים בפועל (כולל אומדן 2023 ותחזית ל-2024):

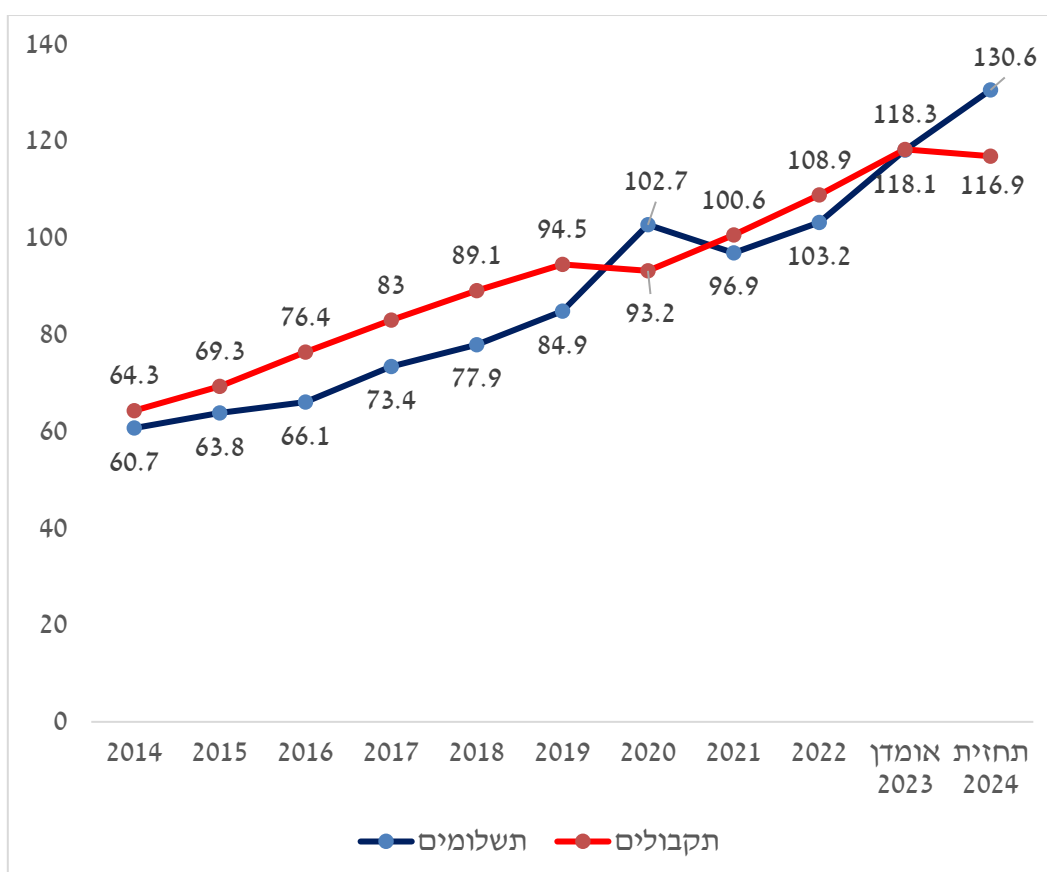
תרשים 3: הכנסות מגביית דמי ביטוח מלא שכירים, מיליארדי ש"ח, 2018-2024



7. הוצאות ביטוחיות - גמלאות ומגמות עיקריות

- סיעוד** - ההוצאה הצפויה על גמלת סיעוד לשנת 2024 נאמדת בכ-18.5 מיליארד ש"ח. אומדן ההוצאה בשנת 2023 הינו כ-16.2 מיליארד ש"ח - גידול של כ-14% והמשך המגמה של גידול במספר הזכאים. עם זאת חלה האטה בקצב הגידול במספר הזכאים ב-2023 שצפויה להימשך גם ב-2024.
- נכות כללית**, שר"מ וילד נכה - במסגרת חוק ההסדרים לשנים 2021-2022 בוצעו שינויים נרחבים בגמלאות לאנשים עם מוגבלות. תקציב 2024 כולל את משמעויות יישום מתווה זה ושינויים נוספים בגמלת ילד נכה בשנת 2023.
- אבטלה** - תחזית דמי האבטלה שישולמו בשנת 2024 הינה 6.1 מיליארד ש"ח, לא כולל המשך תשלום על חשבון האוצר להקלות שנקבעו בהוראת שעה ב-2023. תחזית זאת גבוהה מאומדן דמי האבטלה בשנת 2023, עקב צפי לעלייה בשיעור האבטלה כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל".

תרשים 4: סך תקבולים ותשלומים תקציב ביטוחי, מיליארדי ש"ח, 2014-2024



תרשים 5: עודף/גירעון תקציב ביטוחי, מיליארדי ש"ח, 2014-2024

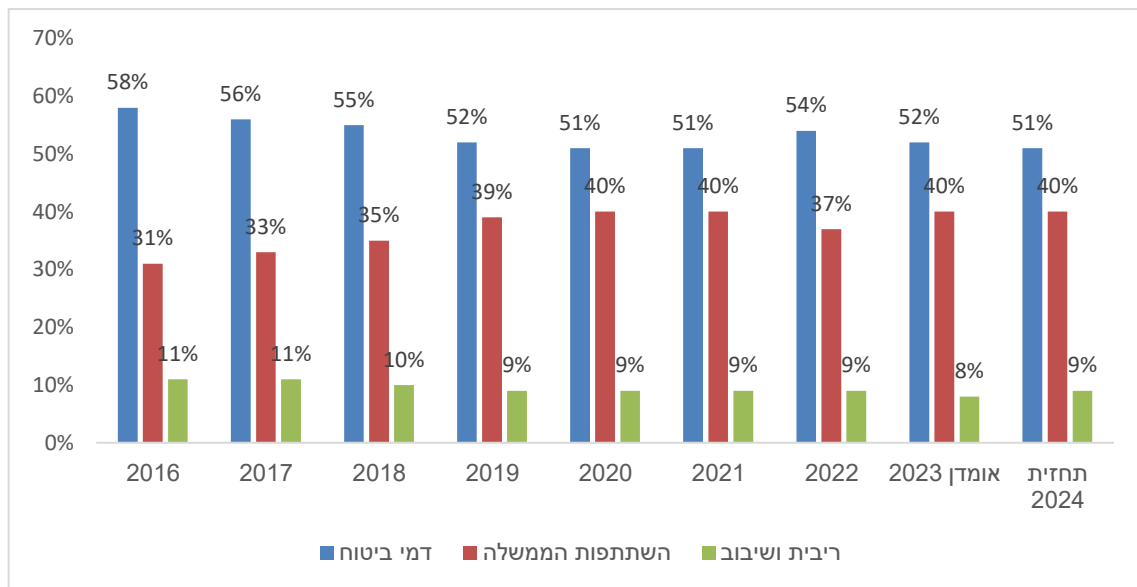


8. מימון הקצבאות

עיקר המימון של הפעילות הביטוחית הוא באמצעות מקורות עצמאיים - דמי ביטוח, תקבולי השיבוב ותקבולי הריבית על יתרת הנכסים (אג"ח ממשלתיות לא-סחירות). בשנת תחזית 2024 ההכנסות העצמאיות מגביית דמי ביטוח מהוות 51% מסך התקבולים הביטוחיים (שכירים ולא שכירים בלבד, ללא שיפוי משרד האוצר), ההכנסות מריבית ושיבוב מהוות כ-9%, וההכנסות מאוצר המדינה (שיפוי והקצבות, ללא השתתפות באבטלה) מהוות 40% מסך התקבולים (תרשים 6).

בשמונה שנים האחרונות תקבולי ביטוח לאומי מאוצר המדינה והשתתפות הממשלה עלו מ-31% מסך התקבולים, ל-40% מסך התקבולים.

תרשים 6: ההכנסות מדמי ביטוח, מהממשלה ומריבית כאחוז מסך התקבולים, 2016-2024



9. תקציב לא-ביטוחי 2023-2024

מכוח סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי והסכמים נוספים, הביטוח הלאומי משלם גמלאות ותשלומים לזכאים. להלן פירוט אומדן ביצוע 2023 ותחזית ל-2024 לתשלומים לא ביטוחיים. במסגרת חוק ההסדרים 2023-2024 חוקקו מספר שינויים בגמלאות הלא ביטוחיות (ראה חקיקה - תקציב 2024). ב-2023 הפכו להוראת קבע שתי הוראות שעה המשפיעות על מבחן ההכנסות בגמלאות הבטחת הכנסה ודמי מזונות, האחת לעניין שיעור הניכוי מהגמלה של הורים עצמאים (משפחות חד-הוריות), והשנייה לפיה יראו בדמי אבטלה כהכנסה מעבודה. כמו כן, נוספו מענקים ייעודים במהלך תקופת מלחמת "חרבות ברזל".

לוח 5: קצבאות לא-ביטוחיות, מיליוני ש"ח, 2023 אומדן ביצוע, 2024 תחזית

<u>2024</u>	<u>2023</u>	
1,619	1,663	הבטחת הכנסה
4,905	1,733	איבה
1,200	600	מענק אכלוס
36	36	נפגעי עבודה אוצר (אסירי ציון אלימות במשפחה)
15	15	אמהות מימון אוצר (דמי מזונות)
3,832	3,670	השלמת הכנסה לאזרח ותיק ושאיירים
2,065	2,018	סיעוד ואזרח ותיק ושאיירים אוצר
1,425	530	אבטלה - השתתפות אוצר
589	560	ילדים אוצר (מענק לימודים, חיסכון ארוך טווח)
2,013	1,901	ניידות אוצר
384	364	נכות (גזזת, פוליו)
5	5	קורונה
42	37	מענק מעבר בשל העלאת גיל פרישה
35	5	מענק מיוחד לבני 67+ בגין יציאה לחל"ת/פיטורין
19	18	תשלום למתנדבים
10,221	6,272	משרד הביטחון (בעיקר מילואים)
97	89	ועדת גורן
28,504	19,518	סה"כ

הוצאות לא ביטוחיות - גמלאות ומגמות עיקריות

- **מילואים** - ההוצאה הצפויה על תשלומי מילואים לשנת 2024 נאמדת בכ-10.5 מיליארד ש"ח. אומדן זה מושפע מגיוס מורחב בעקבות מלחמת "חרבות ברזל". התשלומים בפועל יושפעו מהיקף הלחימה וגיוס המילואים בשנת 2024.
- **איבה** - תשלומים אלו כוללים גידול בכמות הזכאים לתגמולים והמענקים השונים בגין מלחמת "חרבות ברזל".
- **אבטלה** - ב-2023 נקבעה הוראת שעה שקבעה תנאים מקלים לקבלת דמי אבטלה כגון תקופת אכשרה מקוצרת ופטור למעסיקים מתשלום דמי ביטוח לעובד שיצא לחל"ת. תוקף הוראת השעה היה מאוקטובר עד דצמבר 2023 אך תשלום הגמלאות שמשולמות כתוצאה מההוראה ממשיך גם ב-2024. דמי האבטלה שמשולמים כתוצאה מהוראת השעה משופים על ידי האוצר.
- **מענקי "חרבות ברזל"** - ב-2023 וב-2024 התווספו מענקים מיוחדים המספקים מענה לצרכי האוכלוסייה בעת המלחמה כדוגמת מענקי אכלוס למי שהתפנה באופן עצמאי למקום לינה, שאינו במימון המדינה ומענק עידוד תעסוקה לעובדים ביישובים המפונים. לאחר פרסום התקציב ובמהלך 2024 חוקקו מענקים נוספים לאוכלוסיות שונות ביניהם מענק למי שמתגורר ביישוב מפונה וסיים את הזכאות לדמי אבטלה, תגמול לחטופים ועוד. מענקים אלה יקבלו ביטוי בתקציב הבא שישקף את ההוצאה בפועל ב-2024.

10. עדכון הקצבאות 2024

הסכום הבסיסי משמש מ-2006 כבסיס לקביעת רמת מרבית הקצבאות ולעדכון. הסכום הבסיסי לפי פסקאות 1-3 (אינו כולל את קצבאות הנכות) מתעדכן בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן, הידוע בעת חישוב העדכון שהינו מדד חודש נובמבר. כלומר, מרבית הקצבאות שישולמו ב-2024 יעודכנו לפי תחזית מדד המחירים לצרכן נובמבר 2023 ביחס למדד נובמבר 2022. להלן פירוט שיעור עליית מדד המחירים לצרכן בשנים האחרונות ועדכון הסכום הבסיסי בהתאם. המדד של נובמבר 2020 לעומת נובמבר 2019 היה שלילי, לכן בשנת 2021 לא עודכנו הקצבאות. תחזית 2024 מתבססת על אומדן שיעור עליית המדד של 3.6%. הסכום הבסיסי לפי פסקה 4 משמש לעדכון קצבת נכות כללית והקצבאות הנגזרות ממנה (שירותים מיוחדים וגמלת ילד נכה) מעודכן לפי שיעור השינוי בשכר הממוצע לפי סעיף 2 בחוק הביטוח הלאומי. התחזית ל-2024 מתבססת על אומדן עלייה של 5.6%.

לוח 6: שיעור השינוי בעדכון הקצבאות 2024-2020

שיעור השינוי	שיעור השינוי	תשלומי קצבאות מיום
הסכום הבסיסי לפי פסקה 4	הסכום הבסיסי לפי פסקאות 1-3	
5.6% (אומדן)	3.6% (אומדן)	1.1.2024
9.82%	5.3%	1.1.2023
	2.4%	1.1.2022
	-	1.1.2021
	0.3%	1.1.2020

הסכום הבסיסי לחישוב הקצבאות

הסכומים בשנת 2024³ עודכנו ולפיכך הסכום הבסיסי לפי פסקה (1)⁴ הוא 9,930 ש"ח; הסכום הבסיסי לפי פסקה (2)(א) לקצבת הילדים הוא 169 ש"ח; לפי פסקה (2)(ב) לקצבת הילדים הוא 214 ש"ח; ולפי פסקה (2)(ג) להבטחת הכנסה הוא 158 ש"ח. לכל גמלה שאינה מנויה בפסקאות (1) או (2), כמו קצבאות אזרח ותיק ושאיירים או ההכנסה המרבית לגביית דמי ביטוח (למעט הסכום הבסיסי לקצבאות הנכות

³ הסכום הבסיסי לפי פסקאות 1-3 עודכן בפועל ב-3.3%. הסכום הבסיסי לפי פסקה 4 עודכן בפועל ב-5.6%. הסכומים בפסקה זו מתייחסים לסכומים בפועל.

⁴ הסכום הבסיסי 1 לעדכון קצבאות: מענק לידה, דמי לידה, נפגעי עבודה, דמי תאונה, מענק בר מצווה, גמלה למתנדב ומענק פטירה.

המפורט בפסקה 4), הסכום הבסיסי ב-2024 הוא 9,806 ש"ח. הסכום הבסיסי לפי פסקה (4), לעניין קצבת נכות וכל קצבה ששיעורה נגזר ממנה – 10,338 ש"ח.

השכר הממוצע לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי

בעקבות מגפת הקורונה והצעדים שננקטו למיגורה, פוטרו והוצאו לחל"ת בעיקר עובדים המשתכרים שכר נמוך ולכן השכר הממוצע במשק עלה בצורה חריגה. כתוצאה מכך, אישרה כנסת ישראל את הקפאת השכר הממוצע (לפי סעיף 2 בחוק הביטוח הלאומי) כפי שהיה בתוקף וחושב לשנת 2020, בשנים 2021 ו-2022. בשנת 2023 בוטלה ההקפאה והשכר הממוצע עודכן ממועד ההקפאה. ב-2024 המשיך לעלות השכר הממוצע לפי סעיף 2 ועומד על 12,536 ש"ח.

11. חקיקה - תקציב 2024

חוק ההתייעלות הכלכלית לשנים 2023 ו-2024

במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית עברו מספר תיקוני חקיקה המשפיעים על ביטוח לאומי ותקציבו, ביניהם הוראות שעה שהפכו להוראות קבע:

- א. התחשבות בדמי אבטלה כהכנסה מעבודה לעניין מבחני ההכנסות בגמלאות נכות כללית, אזרח ותיק וגמלאות לפי חוק הבטחת הכנסה.
- ב. שיעור הניכוי מהגמלה להורים עצמאים מקבלי הבטחת הכנסה, אזרח ותיק ושארים עם תוספת השלמת הכנסה ומקבלות דמי מזונות.
- ג. דיסריגארד מהכנסה שאינה מעבודה לעניין תוספת לבני זוג וילדים לגמלת נכות כללית.
- ד. תוספת לדמי הביטוח למעסיקים לנפגעי עבודה בשיעור של 0.1%.

בנוסף אושרה תוספת של 200 ₪ למענק חימום למקבלי תוספת השלמת הכנסה בגיל הפרישה (ואוכלוסיות נוספות) בשנת 2023 בלבד.

מענקי חרבות ברזל

לאחר ה-7 באוקטובר אושרו לתשלום מענקים לאוכלוסיות הזכאיות וביניהם:

- א. מענק אכלוס עצמאי למפונים (שולם החל ב-2023).
- ב. מענק מיוחד לבני 67 ומעלה שהפסיקו את עבודתם עקב המלחמה (שולם החל ב-2023).
- ג. מענקי עידוד המשך תעסוקה ותמרוץ יציאה לעבודה (שולם החל ב-2023).
- ד. מענקים למפונים שסיימו את זכאותם לדמי אבטלה (כולל מפונים בני 67 ומעלה).
- ה. מענק לבני/בנות זוג של משרתי מילואים שיצאו לחל"ת.

12. מספר מקבלי הגמלאות 2024-2022

לוח 7: מספר מקבלי גמלאות נבחרות – ממוצע חודשי

(2022 בפועל, 2023 אומדן, 2024 תחזית)

<u>גידול</u> <u>2024</u>	<u>גידול</u> <u>2023</u>	<u>תחזית</u> <u>2024</u>	<u>אומדן</u> <u>2023</u>	<u>2022</u>	<u>הקצבה</u>
3.66%	3.37%	1,071,000	1,033,200	999,542	קצבת אזרח ותיק (לפי חוק הביטוח הלאומי)
6.61%	6.59%	331,500	310,350	291,013	קצבת נכות
21.95%	22.52%	150,100	123,080	100,393	ילד נכה
5.92%	8.04%	86,200	81,200	75,066	שר"מ
9.32%	10.00%	363,600	332,600	302,356	סיעוד
1.40%	1.40%	3,152,500	3,109,000	3,066,127	קצבת ילדים
5.61%	6.21%	65,900	62,400	58,752	נכות מעבודה - קבועה

13. ההוצאות המנהליות בתקציב התפעולי 2024-2023

בתשלומי הגמלאות בענפי הביטוח השונים, כלולות הוצאות מנהליות (כלומר, הוצאות שאינן תשלומי גמלאות למבוטחים אלא תשלומים לגורמי חוץ, להלן "מנהלי בתפעולי"). הוצאות אלה הן חלק מהתקציב התפעולי של ביטוח לאומי והן הוצאו באופן ישיר וכנגזרת של תשלומי הגמלאות למבוטחים. כך לדוגמה, תשלומי המנהל העיקריים בגמלאות נכות כללית ונכות מעבודה הם תשלומים בגין ועדות רפואיות. כמו כן בסיעוד עיקר התשלומים הם בגין הערכות תלות. הוצאות אלה מעוגנות במסגרת כספית המבוססת על הסכמים, מכרזים והוראות שונות. רוב ההוצאות הן הוצאות ביטוחיות, אך יש הוצאות שאינן ביטוחיות וממומנות על ידי אוצר המדינה (כגון הבטחת הכנסה).

לוח 8: הוצאות מנהליות בתפעולי, מליוני ש"ח, לשנים 2024-2023

2024	2023	נושא
תחזית תקציב	אומדן הוצאה	
859	781	סה"כ מנהלי בתפעולי
28	33	אמהות
6	8	הבטחת הכנסה
131	104	נפגעי עבודה
185	167	נכות
22	22	ניידות
43	39	ילדים
4	3	אזרח ותיק ושארים
5	5	אבטלה
7	13	מילואים
21	20	איבה
164	151	סיעוד
7	8	שיקום
13	12	ביטוח בריאות
45	40	שיבוב
64	61	כללי
115	95	הלשכה הרפואית

14. הוצאות לגורמי חוץ בתקציב התפעולי 2023-2024

הוצאות לגורמי חוץ על פי חוק

בתקציב התפעולי, מופיעות הוצאות נוספות הכלולות במסגרת תשלומי הגמלאות ואשר מהוות תשלומים לגורמי חוץ על פי חוק. תשלומים אלו כוללים תשלומים לקרנות ביטוח לאומי, סיוע משפטי, בתי דין לעבודה, המוסד לבטיחות וגיהות, העברות למשרד הבריאות לפי חוק ביטוח סיעוד והענקות למחקרים. כל ההוצאות האלו על חשבון תקציב הביטוח הלאומי (ביטוח).

לוח 9: תקציב גורמי חוץ, באלפי ש"ח, 2023-2024

<u>תחזית</u>	<u>אומדן ביצוע</u>	<u>סעיף</u>	
<u>2024</u>	<u>2023</u>	<u>בחוק</u>	
178,232	178,232	א220	קרן לפיתוח שירותים לנכים
71,776	71,776	237	קרן סיעוד
30,449	30,449	36	קרן מפעלים מיוחדים
29,917	29,917	א74	קרן ילדים בסיכון
<u>12,126</u>	<u>12,126</u>	149	קרן מנוף
322,500	322,500		סך הכל קרנות הביטוח הלאומי
88,189	88,189	(ב)237	העברות למשרד הבריאות לפי חוק ביטוח סיעוד
32,000	32,000	(ב,א)36	מניעת תאונות נפגעי עבודה - המוסד לבטיחות וגיהות
12,000	12,000	(ב,א)36	הענקות למחקרים
33,000	30,000	397	סיוע משפטי
70,700	70,700	395	בתי דין לעבודה
558,389	555,389		

נספח א' - מדדים מקרו-כלכליים בבסיס תקציב 2024

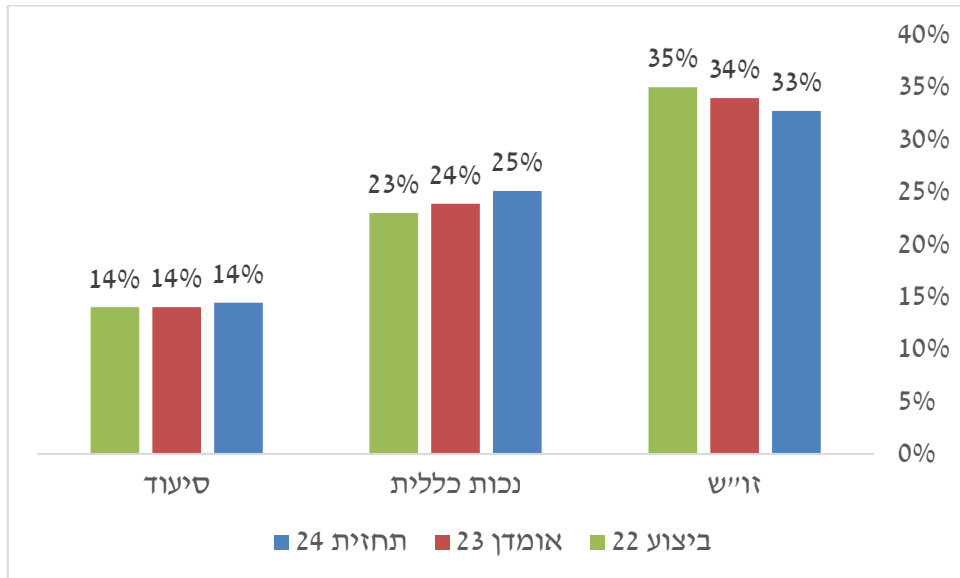
בהכנת תקציב הביטוח הלאומי גיבש מינהל המחקר והתכנון של ביטוח לאומי תחזית תוך התבססות על התחזיות במשק. בלוח 10 מופיעים המדדים העיקריים ששימשו להכנת התקציב.

לוח 10: הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2024

תחזית 2024	אומדן ביצוע 2023	
		מדד מחירים לצרכן
2.5%	3.4%	שינוי ממוצע
3.6%	5.2%	שיעור שינוי נובמבר לעומת נובמבר- לצורך עדכון קצבאות
		שכר ממוצע
5.6%	12%	שיעור שינוי שכר ממוצע (לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי)

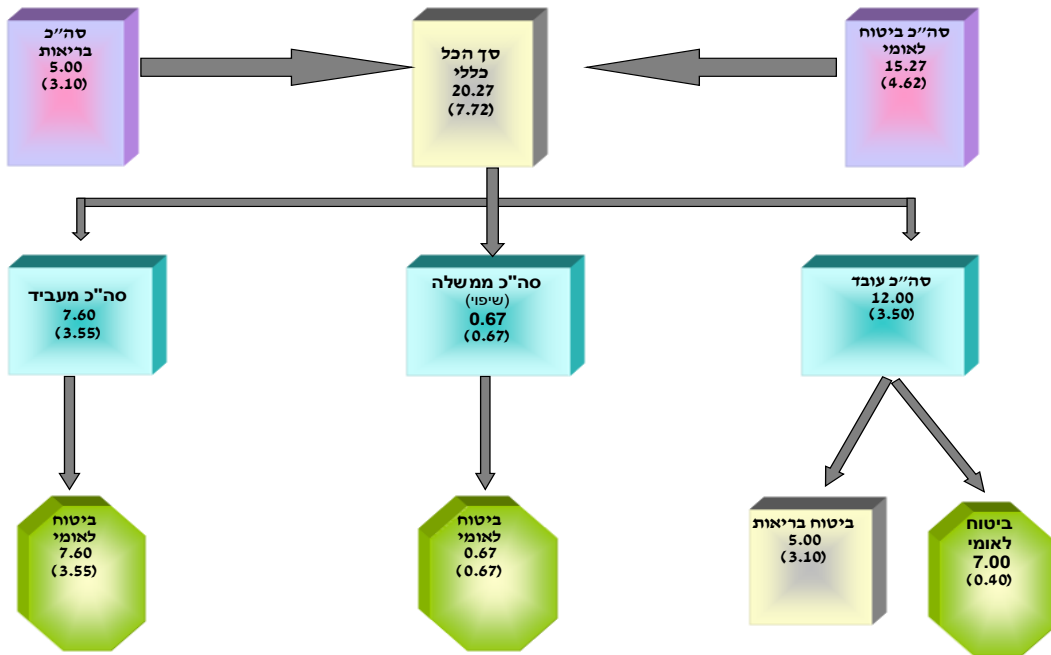
נספח ב' - תרשימים

תרשים 1: ענפי הביטוח כאחוז מסך הגמלאות – זיקנה ושאיירים, סיעוד ונכות כללית



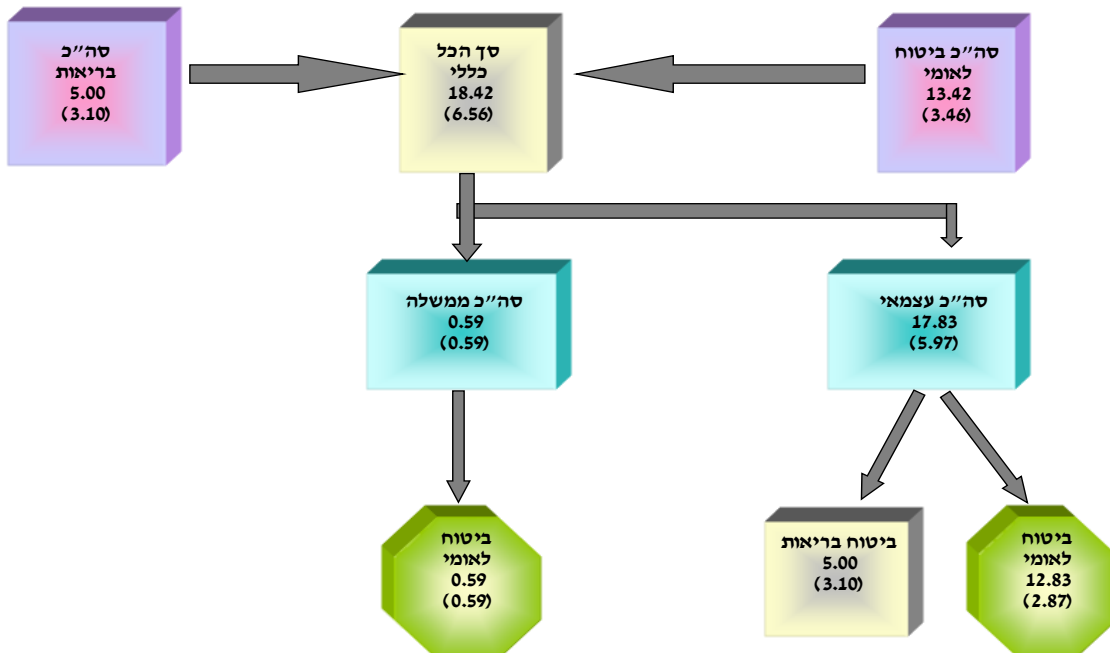
בשנת 2024 תחזית התשלומים לגמלאות אזרח ותיק, נכות כללית וסיעוד מהווים כ-72% מסך תשלומי הגמלאות הביטוחיות של ביטוח לאומי.

תרשים 2: שיעורי דמי ביטוח – שכיר (אחוז)



הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

עצמאים (אחוז)



בסוגריים נרשם השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

נספח ג' - תקציב הביטוח הלאומי לפי ענפים

לוח 11: תקבולים, תשלומים ועודפים ל-2023 (מיליוני ש"ח)

מענקים*	הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאיירים	כל ענפי הביטוח הלאומי	
														תקבולים - סה"כ
														203,698 65,411
														סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
														דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
														הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
														ריבית על השקעות
														פיצויים מצד שלישי
														מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
														הוצאות מינהל של גורמי חוץ
														תשלומים - סה"כ
														מזה: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
														203,526 65,411
														סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
														גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
														גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
														הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
														הוצאות מינהל של גורמי חוץ
														עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ
														173

*מענקי חרבות ברזל ומענקים אחרים

לוח 12: תקבולים, תשלומים ועודפים, תחזית ל-2024 (מיליוני ש"ח)

מענקים*	הבטחה הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאיירים	כל ענפי הביטוח הלאומי	
														תקבולים - סה"כ
														214,611
														68,673
														סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
	1,788	1	1,623	10,217	6,017	22,037	15,725	17,602	2,451	16,930	1,741	49,803	145,937	
	0	0	403	0	1,733	10,825	5,859	7,788	692	9,526	1,390	25,957	64,173	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
	0	0	1,045	0	3,136	4,635	8,866	1,738	1,159	5,793	1,796	14,727	42,895	הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
	0	1	175	0	-385	5,981	898	516	600	-1,097	-1,498	3,103	8,294	ריבית על השקעות
	0	0	0	0	0	0	0	1,270	0	249	24	24	1,567	פיצויים מצד שלישי
5,240	1,619	0	0	10,157	1,490	589	15	1,099	0	2,398	30	5,867	28,504	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
	169	0	0	61	8	8	86	29	0	61	0	84	504	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
														תשלומים - סה"כ
														228,256
														68,673
														מזה : ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
														סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
	1,788	15	849	10,217	7,667	10,431	10,138	15,766	68	35,253	18,863	48,526	159,582	
	0	14	829	0	6,091	9,602	9,948	9,037	58	32,180	18,528	41,989	128,278	גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
5,240	1,619	0	0	10,157	1,490	589	15	1,099	0	2,398	30	5,867	28,504	גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
	0	1	19	0	44	231	89	438	10	615	305	545	2,297	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
	169	0	0	61	8	8	86	29	0	61	0	84	504	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	0	-14	775	0	-1,650	11,606	5,586	1,837	2,383	-18,322	-17,122	1,277	-13,645	עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ

*מענקי חרבות ברזל ומענקים אחרים